

|  |                                 |
|--|---------------------------------|
| Denumirea măsurii  | “Integrarea minorității rome”   |
| Codul măsurii  | M5/6B                           |
| Tipul măsurii  | Investiții, <del>servicii</del> |
| <p><b>1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale, a complementarității și sinergiei cu alte măsuri din SDL</b></p>  |                                 |
| <p><b>1.1 Justificare și corelare cu analiza SWOT a măsurii</b></p>  |                                 |
| <p>Capitalul uman prezintă o importanță deosebită fiind „motorul” pentru dezvoltarea rurală durabilă. Dezvoltarea rurală și diversificarea economiei rurale depind în principal de nivelul educației, al cunoștințelor și calificării forței de muncă, dar și de calitatea serviciilor sociale destinate grupurilor vulnerabile.</p> <p>Romii reprezintă una dintre cele mai numeroase minorități etnice din Uniunea Europeană (UE): estimările indică existența a 10-12 milioane de romi care locuiesc în diferite state membre, adesea în condiții grele de viață (CE, 2011). Discriminarea, sărăcia, excluziunea socială, lipsa de educație, lipsa de acces la asistență medicală de bază, lipsa de locuințe etc. sunt câteva din problemele cu care romii se confruntă zi de zi (CE, 2005). Organizațiile societății civile contribuie la dezvoltarea activităților culturale, sociale, de sport și de tineret, completând activitatea autorităților locale. Sprijinirea acestora, creșterea responsabilității lor în rezolvarea problemelor locale și în dezvoltarea comunității rurale este foarte important în privința incluziunii sociale și a prevenirii depopulării zonelor rurale.</p> <p>Activitatea societății civile poate fi complementară cu acțiunile administrației locale, contribuind la dezvoltarea durabilă a mediului rural. Nivelul de activitate a societății civile face referire la faptul că populația locală are voința de a influența formarea și îmbunătățirea condițiilor proprii de viață. Implicarea organizațiilor de romi în dezvoltarea mediului rural va contribui la realizarea unei dezvoltări echilibrate și dinamice contribuind la combaterea fenomenelor de excluziune socială, segregare și sărăcie.</p> <p>Populația teritoriului LEADER Valea Prutului la RPL 2011 a fost de 42770 locuitori, 32763 în județul Iași și 10007 în județul Botoșani. Populația este ultra-majoritară de etnie română în toate UAT, iar în orașul Ștefănești există un nr. semnificativ de cetățeni de etnie romă - 473 persoane care reprezintă 8.9% din populația orașului. Principalele probleme cu care se confruntă populația de etnie romă sunt cele comune la nivel regional și național: lipsa locurilor de muncă și a surselor de venit, lipsa educației, abandonul școlar, locuirea insalubră, infraționalitate crescută.</p> <p>Din punct de vedere a gradului de sărăcie, teritoriul Valea Prutului este marcat de sărăcie extremă în 10 din cele 11 UAT, comuna Popricani din județul Iași are IDUL de 60.84, peste pragul de sărăcie de 55. UAT care cuprind zone sărace pentru care IDUL are valori mai mici de 55 sunt: Andrieșeni, Bivolari, Probota, Roșcani, Țigănași, Trifești, Victoria, Românești, Santa Mare și orașul Ștefănești.</p> <p>Nivelul scăzut de dezvoltare economică a teritoriului a generat probleme legate de incluziunea socială și economică a minorității rome, amplificând astfel, situația deja deficitară a acestei comunități marginalizate. De asemenea, nivelul ridicat de somaj, nivelul scăzut de educație și sănătatea precară sunt corelate cu sărăcia, chiar sărăcia severă. Romii sunt victimele cercului vicios al sărăciei: lipsa unui loc de muncă sau veniturile scăzute îi împiedică să investească în educația copiilor, în sănătate sau în îmbunătățirea condițiilor de viață, iar lipsa acestora, la rândul lor, determină sărăcia.</p> |                                 |

Este necesară susținerea administrațiilor publice locale și a ONG-urilor, cu precădere cele din domeniul social pentru accesarea fondurilor europene destinate susținerii grupurilor vulnerabile.

Datele culese de pe teren conduc la câteva concluzii: există o mare deschidere, disponibilitate și expertiză din partea autorităților și instituțiilor publice locale pentru efectuarea de proiecte de investiții pentru integrarea comunității romă; există o largă deschidere pentru dezvoltare de parteneriate public-societate civilă pentru accesarea fondurilor nerambursabile necesare îmbunătățirii calității vieții persoanelor de etnie romă; în vederea asigurării sustenabilității proiectelor implementate în cadrul acestei măsuri, beneficiarii vor avea în vedere și finanțările disponibile prin POCU 2014-2020, obiectivul 5.2; infrastructura socială aferentă sprijinirii minorității romă este insuficient dezvoltată. În parteneriatul Valea Prutului sunt ONG-uri cu preocupări din domeniul social care împreună cu celelalte organizații ale societății civile din teritoriu pot iniția și desfășura acțiuni dedicate diminuării fenomenului de segregare și de excludere socială a minorității romă.

Măsura M5/6B vizează satisfacerea unor nevoi sociale ale minorității romă, dezvoltarea socio-economică a teritoriului, prin susținerea înființării/dezvoltării și funcționării în condiții cât mai bune a centrelor sociale. În cadrul centrelor sociale, prestatori acreditați de servicii sociale prin acțiunile și activitățile desfășurate pot contribui la ameliorarea problemelor grupurilor vulnerabile și în special cele cu care se confruntă minoritatea romă.

#### **Legătura măsurii cu nevoile:**

Măsura propusă va contribui la soluționarea următoarelor nevoi:

- N5. Reducerea fenomenelor de excludere socială și segregare pentru minoritatea romă;
- N6. Dezvoltarea infrastructurii sociale pentru valorificarea capitalului uman și participarea activă a grupurilor vulnerabile, în condiții de egalitate în cadrul economiei și al societății;
- N8. Modernizarea infrastructurii la scară mică, îmbunătățirea calității serviciilor publice pentru creșterea atractivității teritoriului GAL Valea Prutului.

#### **1.2 Obiectiv de dezvoltare rurală:**

Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4:

(iii) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

#### **1.3 Obiective specifice ale măsurii M5/6B:**

Obiective specifice măsurii M5/6B:

- a) participarea activă a societății civile în integrarea comunității romă;
- b) valorificarea capitalului uman și eliminarea diferentelor etnice pentru dezvoltarea durabilă a comunității rurale;
- c) creșterea numărului de locuitori din zonele rurale care beneficiază de servicii îmbunătățite.
- d) ameliorarea fenomenelor de segregare și de excludere socială a minorității romă;
- e) reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excludere socială;

#### **1.4 Contribuție la prioritatea/prioritățile prevăzute la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013**

Măsura contribuie la prioritățile:

- P1. Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale;
- P6. Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în

|  |
|--|
| zonele rurale.   |
| 1.5 Masura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg.(UE) nr.1305/2013;  |
| 1.6 Masura contribuie la Domeniul de Interventie 6B;   |
| 1.7 Masura contribuie la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305/2013:  |
| Măsura contribuie la următoarele obiective transversale: mediu si inovare.   |
| 1.8 Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:   |
| Complementaritatea interventiei propuse in SDL prin M5/6B poate fi realizata cu alte măsuri prevăzute în SDL, astfel beneficiarii indirecti ai acestei măsuri pot fi persoane din grupul tinta pentru masura M6/6B.  |
| 1.9 Sinergia cu alte măsuri din SDL:   |
| Măsura M5/6B este sinergică cu M4/6A, M6/6B și M7/6B contribuind împreună la realizarea P6.  |
| <b>2. Valoarea adăugată a măsurii</b>  |
| Valoarea adaugata a masurii deriva din urmatoarele:<br>a) Îmbunătățirea condițiilor de viață pentru romii din teritoriul GAL;<br>b) Îmbunătățirea infrastructurii sociale rurale crează premisele de dezvoltare a capitalului uman reprezentat de populatia roma din teritoriul GAL;<br>c) Valorificarea potentialului de forta de munca al minoritatii rome;<br>d) Dezvoltarea resurselor umane și utilizarea de know-how;  |
| <b>3. Trimiteri la alte acte legislative</b>   |
| Directiva Consiliului Uniunii Europene nr. 2000/43/CE;<br>Legea nr.76/2002;<br>Legea nr.116/2002;<br>Hotărârea Guvernului nr.1149/2002;<br>Hotărârea Guvernului nr.1071/2013;<br>Legea nr. 219/2015 privind economia socială<br>Hotărârea Guvernului nr. 18/2015 pentru aprobarea Strategiei Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2015-2020, cu modificările și completările ulterioare;<br>Hotărârea Guvernului nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020.<br>Ordinul ministrului educației, cercetării și tineretului nr. 1540/2007;<br>Directiva Consiliului UE nr.2000/78/CE;<br>Reg.(UE)nr.1303/2013, Reg.(UE)nr.1305/2013,<br>Reg.(UE)nr.807/2014, Reg.(UE) nr.1407/2013. |
| <b>4. Beneficiari direcți/indirecti (grup țintă)</b>   |
| <b>4.1. Beneficiari direcți</b>  |
| a) <u>U.A.T - Comunele din teritoriul GAL Valea Prutului, U.A.T - orașul Ștefănești (oraș mic cu populația sub 20.000 locuitori);</u><br>b) Asociații și fundații;<br>c) Parteneriate între entitățile enumerate mai sus;<br>d) GAL Valea Prutului poate fi beneficiar în cazul în care nu se depun proiecte în cadrul acestei măsuri.   |
| <b>4.2. Beneficiarii indirecti</b>   |
| Minoritatea roma din teritoriul Valea Prutului;  |
| <b>5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr.1303/2013)</b>  |

- rambursare a cheltuielilor eligibile efectuate și plătite efectiv;
- plată în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu articolul 45(4) și articolul 63 din Regulamentul 1305/2014.

#### 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Prin această măsură se vor finanța proiectele de investiții și servicii de pe teritoriul GAL Valea Prutului, propuse în urma acțiunilor de consultare/animare realizate pentru elaborarea SDL:

- investiții în dotarea și echiparea centrelor sociale, inclusiv investiții în domeniul utilizării energiei provenite din surse regenerabile și al economisirii energiei;
- investiții orientate spre transferul activităților și transformarea clădirilor sau a altor instalații aflate în interiorul sau în apropierea așezărilor rurale, în scopul îmbunătățirii calității vieții sau al creșterii performanței de mediu a așezării respective, pentru dezvoltarea serviciilor sociale;

~~(c) cheltuieli aferente serviciilor de informare, consiliere și masă.~~

Acțiuni neeligibile:

- dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare;
  - taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul;
  - alte acțiuni neeligibile prevăzute de Reg. 1303/2013, Reg. 1305/2013, Reg. 807/2014
- Nu se acceptă achiziționarea de utilaje sau echipamente second hand.

#### 7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să facă parte din categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;
- Investiția trebuie să fie în corelare cu strategia de dezvoltare locală aprobată, corespunzătoare serviciilor sociale;
- Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin unul din tipurile de sprijin prevăzute prin măsură;
- Proiectul trebuie să demonstreze că este sustenabil ulterior punerii în funcțiune;
- f) Investiția să se realizeze în teritoriul Valea Prutului;
- f)g) „Proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale; ”

#### 8. Criterii de selecție

- Nr. de cetățeni de etnie roma care beneficiază de investițiile și serviciile oferite;
- Investiția stimulează dezvoltarea mediului local de afaceri;
- Proiectul propune investiții în producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile;

#### 9. Sume aplicabile și rata sprijinului

##### 9.1. Justificare

În cadrul acestei măsuri, se pot depune proiecte negeneratoare de venit. Astfel, ajutorul public nerambursabil acordat este 100% pentru proiectele negeneratoare de venit. Acordarea acestui procent s-a făcut luându-se în considerare analiza diagnostic din Cap.I, conform căreia, teritoriul LEADER Valea Prutului este o zonă săracă, 10 din 11 UAT având IDUL mai mic de 55, iar veniturile proprii ale consiliilor locale pentru dotări și investiții sunt reduse. De asemenea, conform analizei SWOT, există nevoi de integrare a minorității

rome, de sprijin pentru dotarea si echiparea centrelor sociale, care sa contribuie la indeplinirea obiectivelor specifice ale măsurii.

#### 9.2. Sume aplicabile și rata sprijinului:

In cadrul acestei masuri, se depun proiecte negeneratoare de venit, astfel, ajutorul public nerambursabil acordat este de 100% din valoarea cheltuielilor eligibile din proiect. Ajutorul public nerambursabil va fi echivalentul sumei maxime disponibile pentru apelul de depuneri de proiecte aferent acestei masuri.

#### 10. Indicatori de monitorizare

Cheltuieli publice totale;

Populație netă care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite.